



---

Aika 26.08.2026, klo 16:30

Paikka Kaupungintalo, valtuustosali

**Käsitteltävät asiat**

- § 105 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 106 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 107 Esityslistan hyväksyminen**
- § 108 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä**
- § 109 Esitys perusopetuksen palveluverkkolinjaukseksi**
- § 110 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen**
- § 111 Sivistyslautakunnan alaisten yksiköiden laskujen hyväksyjät 1.9.2026 alkaen**
- § 112 Vuoden 2025 arviointikertomus / sivistyslautakunnan vastaus**
- § 113 Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.7.2026 / sivistyslautakunta (kuukausiraportti)**
- § 114 Talousarvio 2027 sekä taloussuunnitelma 2028-2029, sivistyslautakunta**
- § 115 Muut asiat**



---

Osallistujat

Ilpo Ulvinen, puheenjohtaja  
Simo Ikola, 1. varapuheenjohtaja  
Tiina Lassila, sihteeri  
Eeva Jylhä  
Vappu Kangas  
Samuli Kylkisalo  
Marjo Lakso  
Markku Mäenpää  
Arttu Nikkari  
Teija Ylimäki  
Nando Bäcklund  
Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö  
Anneli Jäätteenmäki  
Satu Kankare, Kaupunginjohtaja  
Jarmo Kivikangas, Rakennuttajainsinööri  
Katja Korkiamäki, Varhaiskasvatuspäällikkö  
Mirva Korpi, Tekninen johtaja  
Harri Seppälä  
Tomi Suvanto, Talotekniikkainsinööri  
Jussi Vaahtoniemi  
Mika Kamunen



---

**§ 105**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 119 §:n mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämäänsä aikana ja päättämässään paikassa.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi peruuttaa kokouksen.

Hallintosäännön 16 luvun 120 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kuntalain 103 §:n 2 momentin mukaan lautakunta on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



---

**§ 106**

**Pöytäkirjan tarkastus**

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 140 §:n 3 momentin mukaan pöytäkirja tarkistetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistyslautakunta voi päättää pöytäkirjan tarkistamisesta kiireellisissä asioissa tarvittaessa myös erikseen.

Pöytäkirja allekirjoitetaan sähköisesti.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunnan sihteeri ilmoittaa kokouksessa pöytäkirjan tarkastusvuorossa olevat jäsenet niin, että tarkastusvuorot jakautuvat jäsenille tasapuolisesti koko valtuustokauden ajalle.



---

**§ 107**

**Esityslistan hyväksyminen**

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 120 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimitelimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta hyväksyy esityslistan.



## § 108

### Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

LAPDno-2025-588

Valmistelijat / lisätiedot:

Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi  
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi  
Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

#### Liitteet

1 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

Valtuutettu Lasse Rajala esittää 19.5.2025 jättämässään valtuustoaloitteessa yläkoulun sisällyttämistä osaksi Lapuan kaupungin kouluverkkopäätöstä. Aloitteessa ehdotetaan vaihtoehtona, että alakoulujen oppilasottoalueita tarkastelemalla vapautuva tyhjä koulutila voitaisiin ottaa yläkoulukäyttöön osittain tai kokonaan. Aloitteen mukaan tällä järjestelyllä voitaisiin välttää nykyisen yläkoulurakennuksen kalliit korjaukset sekä mahdollistaa kyläkoulujen toiminnan jatkuminen pidempään.

#### Nykytila ja opetuksen järjestämisen rakenteet

Lapuan kaupungin kasvatuksen, koulutuksen ja vapaa-ajan toimialan hallinto on arvioinut aloitteessa esitettyä mallia opetuksen järjestämisen, pedagogiikan sekä talouden näkökulmista. Aloitteessa ehdotettu malli yläkoulun toiminnan hajasijoittamisesta tai siirtämisestä vapautuviin alakoulukiinteistöihin ei ole käytännön opetustyön ja hallinnon kannalta tarkoituksenmukainen seuraavista syistä:

- Aineenopettajajärjestelmä ja kelpoisuudet: Yläkoulussa opetuksen järjestämisen rakenne poikkeaa alakouluista huomattavasti siirryttäessä aineenopettajajärjestelmään. Opettajien kelpoisuudet eivät ole yhtenevät alakoulun luokanopettajajärjestelmän kanssa, joten yhteistä pedagogista henkilöstöä voidaan hyödyntää eri koulutusasteiden välillä vain hyvin pienissä määrin.
- Opetusjärjestelyt ja matkakustannukset: Yläkoulun oppilaiden hajauttaminen eri toimipisteisiin aiheuttaisi kohtuuttomasti haastetta työjärjestysten laatimiseen. Lisäksi toiminnan hajauttaminen tuottaisi huomattavasti matkakustannuksia sekä merkittävää työajan hukkaa, kun aineenopettajien tulisi liikkua useaan eri toimipisteeseen koulupäivän aikana.
- Erikoisluokat ja oppimisympäristöt: Yläkoulun opetussuunnitelman toteuttaminen edellyttää ainekohtaisia erikoistiloja ja -välineistöä (mm. fysiikka, kemia, kotitalous, tekninen ja tekstiilityö, musiikki ja liikunta). Alakoulujen tilat eivät pääsääntöisesti vastaa yläkoulun erikoisaineiden vaatimuksia ilman huomattavia muutostöitä, mikä vesittäisi aloitteessa tavoitellut kustannussäästöt.
- Tuen järjestäminen: Erityisopetus järjestetään yhteisopettajuuden keinoin sekä joustavia ryhmittelyjä hyödyntäen ensisijaisesti vuosiluokkatiimeissä. Oppilaiden hajauttaminen estää erityisopetuksen toteuttamisen opetussuunnitelman edellyttämällä tavalla. Hajauttamalla järjestetyssä opetuksessa myöskään



koulunkäynninohjaajan, kouluvalmentajan tai opiskeluhuollon tuki ei ole optimaalisesti käytössä.

### **Johtopäätökset**

Yläkoulun opetuksen tarkoituksenmukainen, laadukas ja tasapuolinen järjestäminen edellyttää yhtenäistä toimipistettä, jossa aineenopettajaresurssit, erikoistilat ja tukipalvelut ovat keskitetyksi kaikkien ikäluokan oppilaiden käytettävissä. Yläkoulun hajauttaminen etäällä toisistaan oleviin toimipisteisiin aiheuttaisi merkittäviä toiminnallisia ja taloudellisia haasteita sekä vaarantaisi lukujärjestysten ja opetuksen eheyden.

Valtuustoaloitteessa esitettyä yläkoulun osittaista tai kokonaista siirtämistä alakouluilta vapautuviin tiloihin ei ole mahdollista toteuttaa toiminnallisesti eikä taloudellisesti järkevällä tavalla.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta:

- 1) Esittää asian kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle vastauksena aloitteeseen.
- 2) Esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että aloite katsotaan loppuunkäsittelyksi.



## § 109

### Esitys perusopetuksen palveluverkkolinjaukseksi

LAPDno-2024-823

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi  
Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi  
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi  
Mirva Korpi, Tekninen johtaja, mirva.korpi@lapua.fi  
Tiina Lassila, Hallintosihteeri, tiina.lassila@lapua.fi

#### Liitteet

- 1 Palveluverkkosuunnittelun julkinen valmistelumateriaali 09062026
- 2 Palveluverkkoselvitys yleistä kiinteistöistä 09062026
- 3 Päivitykset palveluverkkosuunnittelun julkiseen materiaaliin 05082026
- 4 Palveluverkko yleisötilaisuus 20082026
- 5 Lapsivaikutusten arviointi - Lapuan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2026
- 6 Oppilasennuste 21082026

#### Taustaa vuonna 2024 tehtyyn palveluverkkolinjaukseen

Koululaisikäluokat (7–15-vuotiaat) pienenevät tällä vuosikymmenellä miltei kaikissa kunnissa Kuntaliiton arvion mukaan. Kuntaliiton mukaan syntyvyyden hienoinen elpyminenkään ei muuttaisi sitä, että koululaisikäluokkien koko jää nykyistä pienemmäksi.

Lapualla syntyvyys on alentunut yli kolmanneksella viimeisen kahdeksan vuoden aikana. Kun vuonna 2016 Lapualla syntyi 155 lasta, oli syntyvyys vuonna 2023 enää 101 lasta. Syntyvyyden muutokset vaikuttavat varhaiskasvatuksen palvelutarpeisiin hyvin pienellä viiveellä. Myös alakouluihin vaikutus on melko nopeaa. Vuonna 2016 alakoululaisia oli Lapualla 1.136 ja nyt heitä on 1.052 oppilasta.

Tällä hetkellä Lapualla on 11 alakoulua, joissa on yhteensä 1.052 oppilasta. Lapsimäärä vähenee oppilasennusteen mukaan Lapuan alakoulussa keskimäärin 56 oppilaalla vuodessa. Oppilasennusteen mukaan alakouluilla on lukuvuonna 2029-2030 enää 770 oppilasta.

Taulukossa alakoulujen oppilasmäärä lukuvuonna 2024-2025 sekä ennuste vuosille 2025-2030:

| LUKUVUOSI | 1.  | 2.  | 3.  | 4.  | 5.  | 6.  | 1-6 luokat |
|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------------|
| 24-25     | 151 | 174 | 189 | 165 | 184 | 189 | 1052       |
| 25-26     | 145 | 151 | 174 | 189 | 165 | 184 | 1008       |
| 26-27     | 120 | 145 | 151 | 174 | 189 | 165 | 944        |
| 27-28     | 115 | 120 | 145 | 151 | 174 | 189 | 894        |
| 28-29     | 134 | 115 | 120 | 145 | 151 | 174 | 839        |
| 29-30     | 105 | 134 | 115 | 120 | 145 | 151 | 770        |



Lapuan kaupunginvaltuuston talousseminaari pidettiin 22.-23.10.2024. Lapuan kaupunginvaltuuston talousseminaarissa käytiin keskustelua viranhaltijoiden esitysten ja oppilasennusteiden pohjalta sekä linjattiin tulevan valmistelun pohjaksi seuraavaa:

Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä on alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin toiminta lakkaa seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Esikoululaisten osallistuminen koulussa pidettävään esiopetukseen vaihtelee vuosittain syystä, että osallistuuko esikoululainen vain esiopetukseen vai tarvitseeko hän myös varhaiskasvatusta, joka annetaan lähtökohtaisesti päiväkodissa, tämän takia heitä ei lasketa koulun oppilasmäärään.

Linjauksen mukaisesti aikaisin mahdollinen ajankohta koulun lakkauttamiselle olisi 1.8.2026, mikäli koulu tulisi alittamaan kahtena vuotena peräkkäin 35 oppilaan määrän. Lapsivaikutusten arviointi ja kuuleminen tullaan toteuttamaan siinä vaiheessa, kun linjaukset johtaisivat yksittäisen koulun lakkautumisuhan toteutumiseen.

Valmistelu etenee linjauksen osalta 21.11.2024 sivistyslautakuntaan, 2.12.2024 kaupunginhallitukseen ja 9.12.2024 kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Lapuan kaupunginvaltuusto päätti 9.12.2024 pitämässään kokouksessa seuraavanlaisen alakoulujen palveluverkkolinjauksen: Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

**Palveluverkkolinjauksen mukaisesti edettiin syksyllä 2025 seuraavasti:**

## **KAUHAJÄRVEN KOULU**

### **Sivistyslautakunta, kokous 8.10.2025 § 128 Palveluverkkolinjaus / oppilasmäärä 20.9.2025 / Kauhajärven koulu**

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 (§ 86) pitämässään kokouksessa hyväksynyt seuraavan linjauksen koskien Lapuan kaupungin alakoulujen palveluverkkoa:

*Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.*

Ensimmäinen laskentapäivä oli 15.12.2024, jolloin Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 31 oppilasta ja jäi alle asetetun 35 oppilaan rajan ensimmäisen kerran.



Seuraava laskentapäivä oli 20.9.2025. Tuolloin Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 24 oppilasta. Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä on lukuvuosina 2024-2025 sekä 2025-2026 jäänyt alle 35 oppilaan.

20.9.2025 laaditun oppilasennusteen (liitteenä) mukaan Kauhajärven koulun oppilasmäärä tulee tulevina vuosina edelleen laskemaan.

Tämän johdosta valmistelut päätöksenteon tueksi, koskien Kauhajärven koulun mahdollista lakkauttamista 1.8.2026 alkaen, aloitetaan välittömästi. Valmistelut sekä päätökset pyritään saamaan valmiiksi syksyn 2025 aikana.

Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 (§ 86) tekemässä päätöksessä ei päätetty yksittäisen koulun toiminnan lakkauttamisesta vaan siitä tehdään erillinen päätös. Päätöksen mahdollisesta lakkauttamisesta tekee kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuusto.

### **Jatkotoimenpiteet ennen päätöksentekoa**

Jokaisen lapsen hyvän tulevaisuuden turvaamisessa noudatetaan Lapuan kaupungin strategian mukaisia lupauksia terveistä ja hyvinvoivista kasvu- ja oppimisympäristöistä sekä turvallisesta tulevaisuudesta.

Päätöksen tekemisen tueksi tehdään erinäisiä kuulemisia, valmisteluja ja selvityksiä viranhaltijoiden toimesta.

Kuntaliiton julkaisussa vuodelta 2020 *Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa* ohjeistetaan valmisteluvaiheessa tarkastelemaan yleisesti mm. seuraavia seikkoja:

- *oppilasennusteet kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain*
- *kuvaus nykyisestä kouluverkosta*
- *kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys*
- *opetustoimen käyttötalous ja investoinnit*
- *nykyisten koulutilojen kunto ja tilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen*
- *arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista*
- *pedagogiset seikat*
- *lähikoulun osoittamismenettely*
- *koulukuljetukset*
- *kuntarajat ylittävä yhteistyö*
- *henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta*
- *esitys perusopetuspalvelujen uudesta järjestämisestä*
- *esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaiden lähikoulujärjestelyistä*
- *esitys henkilöstön sijoittamisesta*

### **Ehdotus**

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025.
2. käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Kauhajärven koulua.

### **Päätös**



Sivistyslautakunta merkitsi tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025 sekä käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Kauhajärven koulua.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki oli paikalla asian esittelyn ajan klo 19.34-19.44.

### **Sivistyslautakunta, kokous 20.11.2025 § 153 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

#### **Perustelut**

Päätöksenteon tueksi on tehty seuraavat valmistelut:

#### **Oppilasennusteet kunnan alueella**

Viimeisin oppilasmääräennuste 20.9.2025 liitteenä.

#### **Kuvaus nykyisestä kouluverkosta**

Lapuan kunnan alueella toimii 11 alakoulua, yksi yläkoulu ja yksi lukio. Lapuan alakoulujen sijainti karttapohjalla liitteenä.

Koulujen nykyiset oppilasmäärät sekä oppilasennusteet lukuvuodelle 2026-2027:

| <b>koulu</b>      | <b>oppilasmäärä lv 2025-2026</b> | <b>oppilasennuste lv 2026-2027</b> |
|-------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| Alanurmon koulu   | 108                              | 98                                 |
| Haapakosken koulu | 38                               | 40                                 |
| Hellanmaan koulu  | 29                               | 26                                 |
| Kauhajärven koulu | 24                               | 19                                 |
| Keskuskoulu       | 281                              | 261                                |
| Liuhtarin koulu   | 162                              | 155                                |
| Männikön koulu    | 27                               | 26                                 |
| Poutun koulu      | 55                               | 54                                 |
| Ritavuoren koulu  | 190                              | 183                                |
| Ruhan koulu       | 42                               | 45                                 |
| Tiistenjoen koulu | 42                               | 39                                 |

#### **Kauhajärven koulukiinteistön nykykunto**

Kauhajärven koulu on valmistunut vuonna 1956. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 770.000 €. Koululla on kehitetty piha-alueita, parannettu keittiötä, huolehdittu julkisivu- ja kattomaalauksista sekä uusittu ikkunoita ja ovia. Lisäksi koulun lämmitysjärjestelmä on uusittu. Koulussa ei ole isoja investointitarpeita seuraavan viiden vuoden aikana. Investointitarpeet kohdistuvat lähinnä ilmanvaihdon parantamiseen ja teknisen tilan purunpoistoon sekä tilapintojen uudistamiseen. Koulurakennuksen vaatima peruskorjausmäärärahaatarve on yhteensä noin 180.000 €.

#### **Koulutilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen**



Kauhajärven koululla toimii toimintakauden viikoittain kansalaisopiston ryhmä sekä liikuntapalveluiden ryhmä. Lisäksi koululla kokoontuu omatoimisesti salibandy- ja lentopalloryhmät. Koululla on satunnaista iltakäyttöä, mm. yhdistykset ja järjestöt.

### **Arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsein kohdistuvista vaikutuksista**

Lapsivaikutusten arvioinnin raportti liitteenä.

### **Pedagogiset seikat**

Pienten ja isojen koulujen eroavaisuuksien vertailu pedagogisesta näkökulmasta tuo esiin, että molemmilla koulutyypeillä on omat vahvuutensa ja heikkoutensa, esimerkiksi yhteisöllisyyden, opetusryhmien koon ja opetuksen järjestämisen suhteen. Pienissä kouluissa yhteisöllisyys on tiivistä ja opettajan vastuu laajempi, kun taas isoissa kouluissa opetusryhmät ovat usein homogeenisempia ja resurssit monipuolisempia. Lisäksi eroja on havaittavissa henkilöstön monipuolisuudessa sekä oppimisen ja koulunkäynnin tuen toteuttamismahdollisuuksissa. Eroja ilmenee myös valinnaisaineiden tarjonnassa ja eriyttämiseen käytettävissä olevassa ajassa.

### **Koulukuljetukset**

Lapuan kaupungin koulukuljetukset ovat edellisen kerran kilpailutettu lukuvuodelle 2021 - 2022 mallilla (3+1+1) ja ovat voimassa vielä lukuvuoden 2025 - 2026. Uusi koulukuljetuskilpailutus tehdään kevään 2026 aikana ja se tulee voimaan lukuvuodesta 2026 - 2027 alkaen. Tulevassa kilpailutuksessa otetaan huomioon mahdolliset palveluverkon muutokset sisältäen perusopetuslain mukaiset odotusten ja kuljetusten aikaiset maksimijat (alakoululaisilla 2,5h).

### **Kuntarajat ylittävä yhteistyö**

Opetuksen järjestäjä (Lapuan kaupunki) osoittaa Kauhajärven koulun oppilaille lähikoulun Lapualta. Huoltajat voivat edelleen ilmoittaa lapsen myös toissijaiseen kouluun, mutta tällöin he vastaavat itse koulukuljetuksesta. Mikäli huoltajat valitsevat kuntarajan ylittävän koulun (esim. Alajärvi), huoltajien tulee neuvotella oppilaaksiotosta ja koulukuljetusten maksajasta suoraan kyseisen kunnan kanssa. Valtionosuudet menevät koulutuksen järjestäjälle kunnalle.

### **Henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta**

Mikäli koulun toiminta lakkautuu, opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimialalta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

### **Kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys**

Suomessa on heikko taloussuhdanne: Suomen talous toipuu hitaasti ja työttömyys on korkealla (9,4%), tämä vaikuttaa verotuloihin. Vuosi 2025 on kuntataloudelle vaikea, sillä verotuloennusteita on laskettu. Vuosi 2026 ei tuo helpotusta taloustilanteeseen. Myös kustannuspaineet kasvavat, sillä uusi kolmivuotinen palkkasopimus nostaa henkilöstökustannuksia. Lisäksi valtionosuuksien uudistus vuoden 2027 alusta saattaa vaikuttaa kuntien taloudelliseen tilanteeseen merkittävästi.



Ennusteiden mukaan alakoulujen oppilasmäärä vähenee Lapualla vuosittain n. 50 oppilaalla seuraavien kuuden vuoden aikana. Valtionosuus 7-12 vuotiaiden lasten osalta on vuonna 2026 8.172 euroa/lapsi. Lasten määrän väheneminen ja sen vaikutus Lapuan kaupungin saamaan valtionavustukseen on noin 400.000 euroa/vuosi.

Tulojen kasvu hidastuu: Valtionapujen leikkaukset sekä sote-kiinteistöjen vuokratulojen epävarmuus.

### Opetustoimen käyttötalous ja investoinnit

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 8.10.2025 § 125 merkinnyt tiedokseen talousarvioesityksen vuodelle 2026 seuraavasti:

| SIVISTYS-<br>LAUTAKUNTA | TA 2025            | Raami 2026         | TA 2026            | Muutos%<br>TA 2025-2026 | Ero raamiin |
|-------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------------|-------------|
| Toimintatuotot          | 1.256.478          | 1.256.500          | 1.288.078          | 0,0%                    | 31.578      |
| Toimintakulut           | -23.895.053        | -24.260.900        | -24.292.478        | 1,5%                    | -31.578     |
| <b>Toimintakate</b>     | <b>-22.638.575</b> | <b>-23.004.400</b> | <b>-23.004.400</b> | <b>1,5%</b>             | <b>0</b>    |

Talousarviosta eriteltynä alakoulujen osuus (opetustoiminta, ohjaajat ja sisäinen hallinto):

|                     | TA 2025           | TA 2026           | Muutossumma     |
|---------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Toimintatuotot      | 896.128           | 967.478           | 71.350          |
| Toimintakulut       | -8.191.693        | -8.418.420        | -226.727        |
| <b>Toimintakate</b> | <b>-7.295.565</b> | <b>-7.450.942</b> | <b>-155.377</b> |

Mikäli kouluverkkoa ei tiivistetä ja valtionrahoitus vähenee, niin potentiaalisia säästöjä tulee hakea muualta opetuksesta = opetettavien tuntien määrä, luokkakokojen kasvattaminen, kyläkoulujen positiivisen syrjinnän lopettaminen (tuntikehyksen myöntäminen samalla kertoimella kuin isommille kouluille). Kaikkein pienimmillä kouluilla (alle 35 oppilasta) vaarantuu suuresti mahdollisuus toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta.

Nyt tehtävillä toimenpiteillä turvataan että Lapualla toimii elinvoimaisia kyläkouluja isojen koulujen lisäksi.

- Oppilaat ja huoltajat toivat näkemyksissään esiin toiveen siirtymisestä kyläkouluun mieluummin kuin isoon kouluun
- Kaupungissa halutaan pitää kylät elinvoimaisina. Tällä ratkaisulla turvataan kouluverkon muodostuminen keskustan koulujen lisäksi kyläkouluista tulevaisuudessakin. Esityksen mukaan Tiistenjoen koulu jää toimintaan vahvana kyläkouluna, jonka oppilasmäärä ei tule laskemaan tiedossa olevien oppilasennusteiden mukaan tulevan kuuden vuoden aikana alle valtuuston määrittämän 35 oppilaan rajan.
- Pedagogisesti sekä isoilla että pienillä kouluilla on omat vahvuutensa ja kehittämiskohteensa
- Taloudelliset vaikutukset kertyvät kiinteistöjen ylläpidosta/luopumisesta ja oppilasmäärän vähenemisestä koko kaupungin tasolla.

### Tiistenjoki



Tiistenjoen koulu on valmistunut vuonna 1965. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 604.000 €. Seuraavan viiden vuoden aikana Tiistenjoen koulun vaatima peruskorjausmäärärahatarve on yhteensä noin 325.000 €. Tiistenjoen koululle tulee uusia lattiaa ja kiinteistöautomaatiota.

- Tiistenjoen koulussa on tilaa n. 80 oppilaalle
- Taito- ja taideaineiden opetukselle on tilat ja välineet
- Koulussa on oma keittiö ja erillinen ruokailutila
- Pisin koulumatka (Koivikontie) 26 km
- Tiistenjoen koulun investointi- ja kunnossapitotarpeet tuleville vuosille
- Vaikutus perusopetuksen palveluverkon lähitulevaisuuteen
- Liuhtarin ja Ritavuoren koulujen vajaakäyttö

### Ehdotus

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen –valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoidtopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

### Päätös

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Teija Ylimäki teki sivistys- ja hyvinvointijohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jossa hän esitti yhden (1) vuoden lykkäystä Kauhajärven koulun lakkauttamiseen. Lautakunnan jäsen Arttu Nikkari kannatti Teija Ylimäen ehdotusta.

Keskustelun jälkeen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Ilpo Ulvinen totesi, että Teija Ylimäki on tehnyt Arttu Nikkarin kannattamana sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Teija Ylimäen esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä kahdeksan (8) ääntä, viisi (5) JAA-ääntä ja kolme (3) EI-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että sivistyslautakunta päättää esittää sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksen mukaisesti kaupunginhallitukselle ja edelleen –valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen



3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki, tekninen johtaja Mirva Korpi, rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangas ja hyvinvointikoordinaattori Riina Turja olivat paikalla asian esittelyn ajan klo 16.25-17.16.

### **Eriävä mielipide**

Lautakunnan jäsen Teija Ylimäki jätti sivistyslautakunnan päätöksestä eriävän mielipiteen.

## **Kaupunginhallitus, kokous 1.12.2025 § 422 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

### **Perustelut**

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 § 86 pitämässään kokouksessa päättänyt alakoulujen palveluverkon linjauksen seuraavasti:

"Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne.). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia."

Sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa 20.11.2025 § 153. Liitteenä on sivistyslautakunnan liitteet eli oppilasennuste 20.9.2025, Lapuan alakoulut kartalla sekä lapsivaikutusten arviointi - Perustopetuksen palveluverkkosuunnitelma, Kauhajärven ja Männkön koulut.

Sivistyslautakunnan 20.11.2025 kokouksen jälkeen materiaalia on vielä täydennetty (liitteenä) Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnolla koskien lapsivaikutusten arviointia osana Lapuan kaupungin perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa.

Ehdotus Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttamisesta ja uudesta lähikoulusta 1.8.2026 alkaen perustuu laajaan selvitystyöhön, jossa on otettu huomioon erityisesti päätöksen lapsivaikutukset. Nykyisillä ja edelleen vähenevillä oppilasmäärillä Kauhajärven koulussa ei voida toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta luokkien muodostuessa liian heterogeenisiksi. Uutta lähikoulua osoitettaessa kartoitettiin kaikki potentiaaliset lähikoulut (Kauhajärven osalta Pouttu, Tiistenjoki ja Ritavuori). Pelkästään taloudellisesta näkökulmasta katsottuna olisi tehokkainta ja edullisinta osoittaa uudeksi lähikouluksi joku kaupungin neljästä suurimmasta alakoulusta, joihin kaikki Lapuan alakoululaiset mahtuisivat viimeistään 1.8.2030. Lasten ja huoltajien vahva näkemys kyläkoulujen eduista puolsi lähikoulun osoittamista kyläkouluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa kokonaisuudessaan ei kumpikaan koulutyyppi, keskustan koulu tai isompi kyläkoulu, poikennut merkittävästi toisistaan vaan molemmissa on omat positiiviset puolensa ja kehittämiskohteensa. Kauhajärven oppilaille kokonaisuus (oppilaiden asuinpaikat, oppilasennuste, koulun tilat, opetuksen



järjestäminen, koulumatkat, kiinteistön kunto ja investointitarpeet) huomioiden tarkoituksenmukaisin uusi lähikoulu on Tiistenjoen koulu.

## Ehdotus

### Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

## Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hannu Saarela teki kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jonka mukaan 1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen, 2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2027 alkaen ja 3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste. Hannu Saarelan esitys ei kuitenkaan saanut kannatusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kokouksessa oli läsnä tämän pykälän ja §:n 424 esittelyn aikana Lapuan kaupungin sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen klo 17.18 - 18.23 välisenä aikana.

### Kaupunginvaltuusto, kokous 8.12.2025 § 91 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

## Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

## Päätös



Ennen tämän pykälän ja §:n 92 käsittelyä ja päätöksentekoa, kokouksessa käytiin yleiskeskustelu näihin pykäliin liittyen. Yleiskeskustelun yhteydessä kaupunginjohtaja Satu Kankare, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen sekä tekninen johtaja Mirva Korpi alustivat asiaa. Yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana (vastaesitys on kokonaisuudessaan tämän pöytäkirjan liitteenä). Valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella. Puheenvuoron yleiskeskustelun aikana käyttivät valtuutetut Ilpo Ulvinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jäätteenmäki, Riitta Kangasluoma, Jesse Häyhä, Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Kai Pöntinen, Arttu Nikkari, Esa Rintala, Marcus Toppari, Marko Ämmälä, Ville Yli-Rantala, Ritva-Leena Heikkinen, Sari Oja-Lipasti, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala ja Pekka Hella.

§:n 91 käsittelyn ja päätöksenteon aikana puheenvuoron käyttivät valtuutetut Helena Lahtinen ja Marcus Toppari. Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana. Vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jesse Häyhän vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 25 EI- ääntä ja 10 JAA- ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi tulee valtuutettu Jesse Häyhän esitys.

## **MÄNNIKÖN KOULU**

### **Sivistyslautakunta, kokous 8.10.2025 § 129 Palveluverkkolinjaus / oppilasmäärä 20.9.2025 / Männikön koulu**

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 (§ 86) pitämässään kokouksessa hyväksynyt seuraavan linjauksen koskien Lapuan kaupungin alakoulujen palveluverkkoa:

*Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.*

Ensimmäinen laskentapäivä oli 15.12.2024, jolloin Männikön koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 29 oppilasta ja jäi alle asetetun 35 oppilaan rajan ensimmäisen kerran. Seuraava laskentapäivä oli 20.9.2025. Tuolloin Männikön koulun 1.-6. luokkien



oppilasmäärä oli 27 oppilasta. Männikön koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä on lukuvuosina 2024-2025 sekä 2025-2026 jäänyt alle 35 oppilaan.

20.9.2025 laaditun oppilasennusteen (liitteenä) mukaan Männikön koulun oppilasmäärä tulee tulevina vuosina edelleen laskemaan.

Tämän johdosta valmistelut päätöksenteon tueksi, koskien Männikön koulun mahdollista lakkauttamista 1.8.2026 alkaen, aloitetaan välittömästi. Valmistelut sekä päätökset pyritään saamaan valmiiksi syksyn 2025 aikana.

Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 (§ 86) tekemässä päätöksessä ei päätetty yksittäisen koulun toiminnan lakkauttamisesta vaan siitä tehdään erillinen päätös. Päätöksen mahdollisesta lakkauttamisesta tekee kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuusto.

### **Jatkotoimenpiteet ennen päätöksentekoa**

Jokaisen lapsen hyvän tulevaisuuden turvaamisessa noudatetaan Lapuan kaupungin strategian mukaisia lupauksia terveistä ja hyvinvoivista kasvu- ja oppimisympäristöistä sekä turvallisesta tulevaisuudesta.

Päätöksen tekemisen tueksi tehdään erinäisiä kuulemisia, valmisteluja ja selvityksiä viranhaltijoiden toimesta.

Kuntaliiton julkaisussa vuodelta 2020 *Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa* ohjeistetaan valmisteluvaiheessa tarkastelemaan yleisesti mm. seuraavia seikkoja:

- *oppilasennusteet kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain*
- *kuvaus nykyisestä kouluverkosta*
- *kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys*
- *opetustoimen käyttötalous ja investoinnit*
- *nykyisten koulutilojen kunto ja tilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen*
- *arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista*
- *pedagogiset seikat*
- *lähikoulun osoittamismenettely*
- *koulukuljetukset*
- *kuntarajat ylittävä yhteistyö*
- *henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta*
- *esitys perusopetuspalvelujen uudesta järjestämisestä*
- *esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaiden lähikoulujärjestelyistä*
- *esitys henkilöstön sijoittamisesta*

### **Ehdotus**

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025.
2. käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Männikön koulua.



**Sivistyslautakunta, kokous 20.11.2025 § 154 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

**Perustelut**

Päätöksenteon tueksi on tehty seuraavat valmistelut:

**Oppilasennusteet kunnan alueella**

Viimeisin oppilasmääräennuste 20.9.2025 liitteenä.

**Kuvaus nykyisestä kouluverkosta**

Lapuan kunnan alueella toimii 11 alakoulua, yksi yläkoulu ja yksi lukio. Lapuan alakoulujen sijainti karttapohjalla liitteenä.

Koulujen nykyiset oppilasmäärät sekä oppilasmääräennusteet lukuvuodelle 2026-2027:

| koulu             | oppilasmäärä lv 2025-2026 | oppilasennuste lv 2026-2027 |
|-------------------|---------------------------|-----------------------------|
| Alanurmon koulu   | 108                       | 98                          |
| Haapakosken koulu | 38                        | 40                          |
| Hellanmaan koulu  | 29                        | 26                          |
| Kauhajärven koulu | 24                        | 19                          |
| Keskuskoulu       | 281                       | 261                         |
| Liuhtarin koulu   | 162                       | 155                         |
| Männikön koulu    | 27                        | 26                          |
| Poutun koulu      | 55                        | 54                          |
| Ritavuoren koulu  | 190                       | 183                         |
| Ruhan koulu       | 42                        | 45                          |
| Tiistenjoen koulu | 42                        | 39                          |

**Männikön koulukiinteistön nykykunto**

Männikön koulu on valmistunut vuonna 1920 ja koulun piharakennus vuonna 1959. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 35.000 €. Investoinnit ovat liittyneet lähinnä pieniin korjaustoimenpiteisiin. Seuraavan viiden vuoden aikana Männikön koulun vaatima peruskorjausmäärärahaatarve on yhteensä noin 373.000 €. Männikön koulun katto ja ikkunat ovat uusimisiässä. Samoin tulisi uusia koulun lämmitysjärjestelmä, teknisen tilan purunpoisto ja tilapinnat.

**Koulutilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen**

Männikön koululla ei ole säännöllistä toimintaa kouluajan ulkopuolella. Koululla on satunnaista iltakäyttöä, mm. yhdistykset ja järjestöt.

**Arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista**

Lapsivaikutusten arvioinnin raportti liitteenä.

**Pedagogiset seikat**

Pienten ja isojen koulujen eroavaisuuksien vertailu pedagogisesta näkökulmasta tuo esiin, että molemmilla koulutyypeillä on omat vahvuutensa ja heikkoutensa, esimerkiksi



yhteisöllisyyden, opetusryhmien koon ja opetuksen järjestämisen suhteen. Pienissä kouluissa yhteisöllisyys on tiivistä ja opettajan vastuu laajempi, kun taas isoissa kouluissa opetusryhmät ovat usein homogeenisempia ja resurssit monipuolisempia. Lisäksi eroja on havaittavissa henkilöstön monipuolisuudessa sekä oppimisen ja koulunkäynnin tuen toteuttamismahdollisuuksissa. Eroja ilmenee myös valinnaisaineiden tarjonnassa ja eriyttämiseen käytettävissä olevassa ajassa.

### Koulukuljetukset

Lapuan kaupungin koulukuljetukset ovat edellisen kerran kilpailutettu lukuvuodelle 2021 - 2022 mallilla (3+1+1) ja ovat voimassa vielä lukuvuoden 2025 - 2026. Uusi koulukuljetuskilpailutus tehdään kevään 2026 aikana ja se tulee voimaan lukuvuodesta 2026 - 2027 alkaen. Tulevassa kilpailutuksessa otetaan huomioon mahdolliset palveluverkon muutokset sisältäen perusopetuslain mukaiset odotusten ja kuljetusten aikaiset maksimijat (alakoululaisilla 2,5h).

Opetuksen järjestäjä (Lapuan kaupunki) osoittaa Männikön koulun oppilaille lähikoulun Lapualta. Huoltajat voivat edelleen ilmoittaa lapsen myös toissijaiseen kouluun, mutta tällöin he vastaavat itse koulukuljetuksesta.

### Henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta

Mikäli koulun toiminta lakkautuu, opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimialalta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

### Kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys

Suomessa on heikko taloussuhdanne: Suomen talous toipuu hitaasti ja työttömyys on korkealla (9,4%), tämä vaikuttaa verotuloihin. Vuosi 2025 on kuntataloudelle vaikea, sillä verotuloennusteita on laskettu. Vuosi 2026 ei tuo helpotusta taloustilanteeseen. Myös kustannuspaineet kasvavat, sillä uusi kolmivuotinen palkkasopimus nostaa henkilöstökustannuksia. Lisäksi valtionosuuksien uudistus vuoden 2027 alusta saattaa vaikuttaa kuntien taloudelliseen tilanteeseen merkittävästi.

Ennusteiden mukaan alakoulujen oppilasmäärä vähenee Lapualla vuosittain n. 50 oppilaalla seuraavien kuuden vuoden aikana. Valtionosuus 7-12 vuotiain lasten osalta on vuonna 2026 8.172 euroa/lapsi. Lasten määrän väheneminen ja sen vaikutus Lapuan kaupungin saamaan valtionavustukseen on noin 400.000 euroa/vuosi.

Tulojen kasvu hidastuu: Valtionapujen leikkaukset sekä sote-kiinteistöjen vuokratulojen epävarmuus.

### Opetustoimen käyttötalous ja investoinnit

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 8.10.2025 § 125 merkinnyt tiedokseen talousarvioesityksen vuodelle 2026 seuraavasti:

| SIVISTYS-<br>LAUTAKUNTA | TA 2025   | Raami 2026 | TA 2026   | Muutos%<br>TA 2025-2026 | Ero raamiin |
|-------------------------|-----------|------------|-----------|-------------------------|-------------|
| Toimintatuotot          | 1.256.478 | 1.256.500  | 1.288.078 | 0,0%                    | 31.578      |



|                     |                    |                    |                    |             |          |
|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------|----------|
| Toimintakulut       | -23.895.053        | -24.260.900        | -24.292.478        | 1,5%        | -31.578  |
| <b>Toimintakate</b> | <b>-22.638.575</b> | <b>-23.004.400</b> | <b>-23.004.400</b> | <b>1,5%</b> | <b>0</b> |

Talousarviosta eriteltynä alakoulujen osuus (opetustoiminta, ohjaajat ja sisäinen hallinto):

|                     | TA 2025           | TA 2026           | Muutossumma     |
|---------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Toimintatuotot      | 896.128           | 967.478           | 71.350          |
| Toimintakulut       | -8.191.693        | -8.418.420        | -226.727        |
| <b>Toimintakate</b> | <b>-7.295.565</b> | <b>-7.450.942</b> | <b>-155.377</b> |

Mikäli kouluverkkoa ei tiivistetä ja valtionrahoitus vähenee, niin potentiaalisia säästöjä tulee hakea muualta opetuksesta = opetettavien tuntien määrä, luokkakokojen kasvattaminen, kyläkoulujen positiivisen syrjinnän lopettaminen (tuntikehyksen myöntäminen samalla kertoimella kuin isommille kouluille). Kaikkein pienimmillä kouluilla (alle 35 oppilasta) vaarantuu suuresti mahdollisuus toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta.

Nyt tehtävillä toimenpiteillä turvataan että Lapualla toimii elinvoimaisia kyläkouluja isojen koulujen lisäksi.

- Oppilaat ja huoltajat toivat näkemyksissään esiin toiveen siirtymisestä kyläkouluun mieluummin kuin isoon kouluun
- Kaupungissa halutaan pitää kylät elinvoimaisina. Tällä ratkaisulla turvataan kouluverkon muodostuminen keskustan koulujen lisäksi kyläkouluista tulevaisuudessakin. Esityksen mukaan Haapakosken koulu jää toimintaan vahvana kyläkouluna, jonka oppilasmäärä ei tule laskemaan tiedossa olevien oppilasennusteiden mukaan tulevan kuuden vuoden aikana alle valtuuston määrittämän 35 oppilaan rajan.
- Pedagogisesti sekä isoilla että pienillä kouluilla on omat vahvuutensa ja kehittämiskohteensa
- Taloudelliset vaikutukset kertyvät kiinteistöjen ylläpidosta/luopumisesta ja oppilasmäärän vähenemisestä koko kaupungin tasolla.

Männikön ja Haapakosken kyläyhdistyksen kirjelmä liitteenä.

### Lähikoulun osoittamismenettely / perustelut / ponsi

Ponsiesitys on otettu huomioon vertailemalla koulutoiminnan järjestämistä Haapakosken tai Männikön koulurakennuksissa. Vertailun lopputulemana voidaan todeta, että Haapakosken koulukiinteistö on paremmassa kunnossa tällä hetkellä sekä sen vaatimat investoinnit tulevaisuudessa ovat pienemmät. Tilat ovat riittävät molempien koulujen oppilasmäärälle. Lisäksi oppilaskuljetukset on taloudellisempaa suunnata Männiköstä Haapakoskelle kuin Haapakoskelta Männikköön. Männikön koulussa käsitöiden (kovat materiaalit) toteutus voidaan järjestää omissa tiloissa, kun taas Haapakoskella tämä opetus järjestetään Liuhtarin koululla. Kuljetukset toteutetaan päiväautolla ja järjestely on ollut toimiva. Järjestely mahdollistaa luontevan yhteistyön, oppilaiden kohtaamisen ja harjoittelun isommassa oppimisympäristössä toimimiselle.

### Haapakoski

Haapakosken koulu on valmistunut vuonna 1949. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 355.000 €. Seuraavan viiden vuoden aikana



Haapakosken koulu ei juuri vaadi peruskorjaukseen liittyviä määrärahoja. Määrärahatarve on 25.500 €. Haapakosken koululla tulee tehdä tilapintoihin liittyvää kunnostusta ja vaihtaa ilmanvaihtokone.

- Haapakosken koulussa tilaa on n. 75 oppilaalle
- Kouluun tarvitaan yksi uusi luokanopettaja
- Taito- ja taideaineiden opettamiseen löytyvät tilat ja välineet paitsi käsityön kovien materiaalien osalta (opetus Liuhtarissa, matkat kuljetaan päiväautolla)
- Uudistettu jakelukeittiö ja ruokala
- Pisin koulumatka (Hirvijärventie) n. 12 km
- Haapakosken koulun investointitarpeet vuosille 2026-2030 n.60.500€
- Vaikutukset perusopetuksen palveluverkon tulevaisuuteen
- Liuhtarin koulun oppilasmäärän laskiessa koulu jää vajaakäytölle

### **Männikkö**

- Männikön koulussa tilaa on n.80 oppilaalle
- Kouluun tarvitaan yksi uusi luokanopettaja
- Taito- ja taideaineiden opettamiseen löytyvät tilat ja välineet
- Uudistettu keittiö ja kouluruokala
- Pisin koulumatka (Hirvijärventie) n. 12 km
- Männikön koulun investointitarpeet vuosille 2026-2030 n. 373.450€ (oppilasmäärän kasvaessa myös ilmastoinnin tehostaminen)
- Vaikutukset perusopetuksen palveluverkon tulevaisuuteen
- Liuhtarin koulun oppilasmäärän laskiessa koulu jää vajaakäytölle

### **Ehdotus**

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2026 alkaen
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

### **Päätös**

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Vappu Kangas teki sivistys- ja hyvinvointijohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jossa hän esitti, että Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset. Lautakunnan jäsen Marjo Lakso kannatti Vappu Kankaan ehdotusta.

Keskustelun jälkeen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Ilpo Ulvinen totesi, että Vappu Kangas on tehnyt Marjo Lakson kannattamana sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys.



Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Vappu Kankaan esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä kahdeksan (8) ääntä, yksi (1) JAA-ääni ja seitsemän (7) EI-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että sivistyslautakunnan päätökseksi tulee Vappu Kankaan esitys, jossa Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset.

Kokous keskeytettiin (neuvottelutauko) klo 18.03-18.12 väliseksi ajaksi.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki, tekninen johtaja Mirva Korpi, rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangas ja hyvinvointikoordinaattori Riina Turja olivat paikalla asian esittelyn ajan klo 17.23-18.29.

### **Eriävä mielipide**

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja jätti sivistyslautakunnan päätöksestä eriävän mielipiteen.

## **§ 423 Otto-oikeuden käyttäminen / Sivistyslautakunta 20.11.2025 § 154 Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

### **Perustelut**

Kuntalaki 92 § määrää asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi eli otto-oikeuden käyttämisestä.

Lapuan kaupungin hallintosäännön 30 §:n mukaan kaupunginhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen lautakunnan, kaupunginhallituksen jaoston sekä kaupunginhallituksen alaisen viranhaltijan päättämän asian. Kaupunginhallitus tekee otto-oikeuspäätöksen kokouksessaan. Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

Kuntalain 92 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Sivistyslautakunta on tehnyt 20.11.2025 § 154 päätöksen palveluverkkoon ja Männikön koulun toiminnan lakkauttamiseen 1.8.2026 liittyen. Pöytäkirja on julkaistu 22.11.2025. Päätöksessä sivistyslautakunta päätti, että Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset.



Otto-oikeuden käyttäminen on perusteltua, sillä sivistys- ja hyvinvointijohtajan esitys on tehty kaupunginvaltuuston 9.12.2024 § 86 päätöksen mukaisesti, eikä asian palauttaminen valmisteluun ole kaupunginvaltuuston linjauksen mukainen.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että lautakunnan käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Aiemmat ratkaisut eivät sido hallitusta. Hallituksella on asiaa käsiteltäessä sama toimivalta kuin lautakunnalla on ollut. Hallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös tai asia voidaan palauttaa lautakunnan päätettäväksi.

### **Ehdotus**

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää käyttää otto-oikeutta sivistyslautakunnan päätökseen 20.11.2025 § 154 palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen.

### **Päätös**

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hannu Saarela teki kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jonka mukaan otto-oikeutta ei käytetä. Hannu Saarelan esitys ei kuitenkaan saanut kannatusta. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

### **Kaupunginhallitus, kokous 1.12.2025 § 424 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

#### **Perustelut**

Tämän kaupunginhallituksen esityslistan pykälässä § 423 kaupunginhallitus ottaa kantaa siihen, käyttääkö se otto-oikeutta Sivistyslautakunnan 20.11.2025 § 154 päätöksen osalta. Mikäli otto-oikeutta päätetään käyttää, tulee tämä pykälä kaupunginhallituksen päätettäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että lautakunnan käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Aiemmat ratkaisut eivät sido kaupunginhallitusta. Hallituksella on asiaa käsiteltäessä sama toimivalta kuin lautakunnalla on ollut. Kaupunginhallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös tai asia voidaan palauttaa lautakunnan päätettäväksi.

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 § 86 pitämässään kokouksessa päättänyt alakoulujen palveluverkon linjauksen seuraavasti:

"Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne.). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia."



Sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa 20.11.2025 § 154. Liitteenä on sivistyslautakunnan liitteet eli oppilasennuste 20.9.2025, Kyläyhteisön kirjelmä 19.10.2025, Lapuan alakoulut kartalla sekä lapsivaikutusten arviointi - Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma, Kauhajärven ja Männikön koulut.

Sivistyslautakunnan 20.11.2025 kokouksen jälkeen materiaalia on vielä täydennetty (liitteenä) Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnolla koskien lapsivaikutusten arviointia osana Lapuan kaupungin perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa.

Ehdotus Männikön koulun toiminnan lakkauttamisesta ja uudesta lähikoulusta 1.8.2026 alkaen perustuu laajaan selvitystyöhön, jossa on otettu huomioon erityisesti päätöksen lapsivaikutukset. Nykyisillä ja edelleen vähenevillä oppilasmäärillä Männikön koulussa ei voida toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta luokkien muodostuessa liian heterogeenisiksi. Uutta lähikoulua osoitettaessa kartoitettiin kaikki potentiaaliset lähikoulut (Männikön osalta Haapakoski, Liuhtari, Keskuskoulu ja Tiistenjoki). Pelkästään taloudellisesta näkökulmasta katsottuna olisi tehokkainta ja edullisinta osoittaa uudeksi lähikouluksi joku kaupungin neljästä suurimmasta alakoulusta, joihin kaikki Lapuan alakoululaiset mahtuisivat viimeistään 1.8.2030. Lasten ja huoltajien vahva näkemys kyläkoulujen eduista puolsi lähikoulun osoittamista kyläkouluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa kokonaisuudessaan ei kumpikaan koulutyyppi, keskustan koulu tai isompi kyläkoulu, poikennut merkittävästi toisistaan vaan molemmissa on omat positiiviset puolensa ja kehittämiskohteensa. Männikön oppilaille kokonaisuus (oppilaiden asuinpaikat, oppilasennuste, koulun tilat, opetuksen järjestäminen, koulumatkat, kiinteistön kunto ja investointitarpeet) huomioiden tarkoituksenmukaisin uusi lähikoulu on Haapakosken koulu. Sivistyslautakunnan ponsiesityksen mukaisesti huomioitiin myös Haapakosken ja Männikön koulujen mahdollinen yhdistyminen ja kyläyhdistyksen kirjelmä.

Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan Haapakosken koulu on teknisesti paremmassa kunnossa kuin Männikön koulu.

Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja on valmistellut palveluverkkoa koskevan päätöksen kaupunginvaltuuston 9.12.2024 linjauksen mukaisesti. On perusteltua, että valtuuston linjauksen mukainen päätöksenteko tehdään kaupunginvaltuustossa 8.12.2025, sillä sivistyslautakunnan esittämä valmisteluun palauttaminen ei vastaa kaupunginvaltuuston aiempaa linjausta.

## **Ehdotus**

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.



## Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hanna Peräaho teki kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan esityksen, jonka mukaan kaupunginhallitus päättää, että 1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen, 2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2027 alkaen ja 3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste. Kaupunginhallituksen jäsenet Matti Kangas, Ritva-Leena Heikkinen, Hannu Saarela, Marko Ämmälä, Sami Kuula ja Sari Oja-Lipasti kannattivat Hanna Peräahon esitystä.

Keskustelun aikana puheenjohtaja Pekka Hella totesi, että Hanna Peräaho on tehnyt Matti Kankaan, Ritva-Leena Heikkisen, Hannu Saarelan, Marko Ämmälän, Sami Kuulan ja Sari Oja-Lipastin kannattamana kaupunginjohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Hanna Peräahon esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä ja 8 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätökseksi tulee Hanna Peräahon esitys.

Kokouksessa oli läsnä tämän pykälän ja §:n 422 esittelyn aikana Lapuan kaupungin sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen klo 17.18 - 18.23 välisenä aikana.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.23-18.40 välisenä aikana.

## Eriävä mielipide

- Kaupunginjohtaja Satu Kankare jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

## Kaupunginvaltuusto, kokous 8.12.2025 § 92 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

### Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen.
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2027 alkaen.
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

## Päätös



Ennen tämän pykälän ja §:n 91 käsittelyä ja päätöksentekoa, kokouksessa käytiin yleiskeskustelu näihin pykäliin liittyen. Yleiskeskustelun yhteydessä kaupunginjohtaja Satu Kankare, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen sekä tekninen johtaja Mirva Korpi alustivat asiaa. Yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana (vastaesitys on kokonaisuudessaan tämän pöytäkirjan liitteenä). Valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella. Puheenvuoron yleiskeskustelun aikana käyttivät valtuutetut Ilpo Ulvinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jääteenmäki, Riitta Kangasluoma, Jesse Häyhä, Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Kai Pöntinen, Arttu Nikkari, Esa Rintala, Marcus Toppari, Marko Ämmälä, Ville Yli-Rantala, Ritva-Leena Heikkinen, Sari Oja-Lipasti, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala ja Pekka Hella.

§:n 92 käsittelyn ja päätöksenteon aikana puheenvuoron käyttivät valtuutetut Arttu Nikkari, Ilpo Ulvinen, Esa Rintala, Jesse Häyhä, Riitta Kangasluoma, Pekka Hella sekä Sami Kuula. Keskustelun aikana valtuutettu Arttu Nikkari teki esityksen, jonka mukaan Männikön koulua ei lakkauteta vaan se otetaan osaksi valtuutettu Jesse Häyhän §:n 91 mukaista esitystä. Valtuutettu Jesse Häyhä kannatti Arttu Nikkarin esitystä ja esitti, että hänen §:n 91 käsittelyn yhteydessä tekemä vastaesitys koskisi myös Männikön koulua. Valtuutetut Pekka Hella, Hannu Saarela ja Sami Kuula kannattivat Jesse Häyhän esitystä. Valtuutettu Ilpo Ulvinen teki toisen vastaesityksen, jonka mukaan Männikön koulun toiminta loppuisi 1.8.2026. Valtuutettu Riitta Kangasluoma kannatti Ilpo Ulvisen vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaksi kannatettua vastaesitystä. Ensimmäisenä äänestetään eniten pohjaesityksestä poikkeavan ja toiseksi eniten pohjaesityksestä poikkeavan vastaehdotuksen välillä, jonka jälkeen äänestyksen voittaneen vastaesityksen ja pohjaesityksen välillä äänestetään viimeiseksi. Puheenjohtaja esitti, että ensimmäisessä äänestyksessä ne, jotka kannattavat Jesse Häyhän vastaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Ilpo Ulvisen vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 28 JAA- ääntä ja 6 EI- ääntä sekä yksi tyhjä ääni. Puheenjohtaja totesi, että äänestyksessä eniten ääniä sai Jesse Häyhän vastaesitys.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavassa äänestyksessä, ne jotka kannattavat valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä äänestävät EI ja ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaesitystä, äänestävät JAA. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 28 EI- ääntä ja 4 JAA- ääntä sekä kolme tyhjää ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi tulee valtuutettu Jesse Häyhän esitys.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.17 - 20.28 välisenä aikana.

### **Vastaesitys**



Esitän, että Lapuan kaupunginvaltuusto ei hyväksy esitettyä Kauhajärven koulun lakkauttamista koskevaa päätöstä.

Sen sijaan kaupunginvaltuusto päättää seuraavaa:

1. Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana. Tarkastelun tavoitteena on päivittää ja täsmentää palveluverkkolinjausta siten, että kaupungilla on ennustettava, ennakoitava ja johdonmukainen toimintamalli, joka turvaa lasten edun, lähipalveluiden alueellisen kattavuuden sekä koko kaupungin elinvoiman. Kokonaisarvio sisältää ennakkovaikutusten arvioinnin.
2. Kokonaisarvioinnissa tarkastellaan vähintään: a. kaupunginvaltuuston aiemmin vahvistaman 35 oppilaan oppilasmäärärajan tarkoituksenmukaisuutta, b. koulujen välistä etäisyyttä ja lähipalveluiden alueellista kattavuutta, c. koulujen kuntoa, sisäilmatilannetta ja tulevia investointitarpeita ulkopuolisen, riippumattoman kuntokartoittajan toimesta, d. taloudellisia vaikutuksia, mukaan lukien kuljetuskustannukset ja mahdolliset lisäpoistot, e. lasten ja perheiden hyvinvointivaikutuksia, f. Tuen uudistuksen mukaiset oppilasmäärät ja tuen tarvitsijat
3. Mikäli koulun sulkeminen nousee tarkastelussa vaihtoehdoksi, päätöksenteon tueksi tulee laatia erillinen skenaariopohjainen vaikutusarvio, jossa arvioidaan lakkauttamisen vaikutuksia: a. kylän ja yritysalueen elinvoimaan, b. C. asukas- ja lapsiperhekehitykseen, Lapuan kokonaisvetovoimaan ja elinvoimaan, sekä d. koko perusopetuksen palveluverkon toimivuuteen ja tasapainoon.
4. Uusia, ei-välttämättömiä investointeja koulukiinteistöihin ei käynnistetä ennen kokonaisarvioinnin valmistumista. Ainoastaan turvallisuuden ja kiireelliset kunnossapidon edellyttämät toimenpiteet toteutetaan.
5. Yksittäisten koulujen lakkauttamispäätöksiä ei tehdä ennen kuin kokonaisarviointi on valmistunut ja kaupunginvaltuusto on hyväksynyt päivitetyn perusopetuksen palveluverkkolinjauksen.

**Sivistyslautakunta, kokous 11.12.2025 § 170 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen**

**Perustelut**

Lapuan kaupungille on 9.11.2025 jätetty kuntalaisaloitepalvelun kautta kuntalaisaloite, jossa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja sitä tarkennetaan.

Valmistelu on aloitettu.

Aloite ja osallistujaluettelo liitteenä.

**Ehdotus**

Sivistyslautakunta merkitsee kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

**Päätös**



Keskustelun jälkeen sivistyslautakunta merkitsi kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

**Palveluverkko valmistelut pohjautuvat seuraaviin päätöksiin/aloitteisiin:**

Kaupunginvaltuusto 9.12.2024

§ 86 Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Kaupunginvaltuusto 8.12.2025

§91 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen / vastaesitys

Kaupunginvaltuusto 8.12.2025

§ 92 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen / vastaesitys

Sivistyslautakunta 11.12.2025

§ 170 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Kaupunginvaltuusto 19.5.2025

Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä 19.5.2025

**Palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen tarkasteltavaksi ja valmisteltavaksi vuoden 2026 aikana on edennyt seuraavanlaisesti:**

9.6.2026 pidettiin kaupunginvaltuutetuille valtuuston ensimmäinen iltakoulu palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

5.8.2026 pidettiin kaupunginvaltuutetuille valtuuston toinen iltakoulu palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

12.8.2026 pidettiin sivistyslautakunnan jäsenille iltakoulu palveluverkkoon liittyen (5.8.2026 materiaali)

20.8.2026 pidettiin yleisötilaisuus kuntalaisille palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

Palveluverkkolinjauksen jatkokäsittelyt: 26.8.2026 sivistyslautakunta, 14.9.2026 kaupunginhallitus ja 21.9.2026 kaupunginvaltuusto.

Vuoden 2026 palveluverkkosuunnitelman yhteydessä on otettu koko perusopetuksen palveluverkko huomioon, joten se kattaa kaikki kaupungin alakoulut sekä yläkoulun (valtuustoaloite).

Kaupunginvaltuuston 9.12.2024 § 86 päättämä linjaus 35 oppilaan rajasta on edelleen pedagogisesti ja taloudellisesti perusteltu ja tarkoituksenmukainen. Linjauksella voidaan



taata ennakoitavuus koulujen toimintaan niin oppilaiden, huoltajien kuin koulun henkilöstönkin suuntaan. Lisäksi yhteisellä linjauksella voidaan taata yhdenvertainen kohtelu kaikille kouluille.

Palveluverkkosuunnittelun yhteydessä on laadittu SWOT-analyysit, joissa tarkastellaan eri skenaarioita opetuksen ja pedagogiikan, hyvinvoinnin, kiinteistöjen ja talouden (sis. koulukuljetukset) näkökulmasta. Analyysit yhdessä muun materiaalin kanssa tuovat selkeästi esiin sen, että alle 35 oppilaan kouluissa opetussuunnitelman mukaisen opetuksen antaminen vaarantuu ja sosiaalinen hyvinvointi saattaa heikentyä (sosiaalisen elinympäristön kapeus ja vähemmistöstressi). Pedagoginen laatu ja vertaisryhmän koko ovat kriittisiä tekijöitä, joita 35 oppilaan raja suojaa. Tarkastelussa ilmenee, että koulun koko ei vaikuta tuen tarpeessa olevien oppilaiden määrään.

Vaihtoehtoiset skenaariot on luotu huomioiden oppilasmäärälinjaus ja SWOT-analyysien antama tieto siten, että oppilaille pystytään tarjoamaan mahdollisimman laadukkaat palvelut (opetus ja opiskeluhuolto) kaikilla kouluilla.

Kaupungin lakisääteinen tehtävä on järjestää lapsille ja nuorille opetussuunnitelman mukaista opetusta, joka on lasten oikeus. Laadukas pedagogiikka on lapsen edulle ensisijaista.

Lapsivaikutusten arviointi on tehty laajasti koskien kaikkia kaupungin alakouluja. Arviointia varten toteutettiin maalis-huhtikuussa 2026 kohdennetut Webropol-kyselyt oppilaille (774 vastausta, 150 piirustusta), huoltajille (234 vastausta) ja opetushenkilöstölle (53 vastausta) sekä hyödynnettiin vuoden 2026 kouluhyvinvointikyselyn tuloksia. Raportti määrittelee seurantamenetelmät (mm. säännölliset hyvinvointi- ja huoltajakyselyt), joilla vaikutuksia seurataan päätöksenteon jälkeen. Todettujen lapsivaikutusten perusteella voidaan todeta, että päätettävästä skenaariosta riippumatta ratkaisujen tulee olla pitkäjänteisiä ja niissä on varmistettava riittävä opettaja- ja avustajaresursointi, sujuva koulukuljetusten suunnittelu sekä tuki siirtymävaiheen ryhmäytymiselle.

#### **Skenaario 0 (11 alakoulua):**

Kaikki olemassaolevat koulut jatkavat toimintaansa.

#### **Skenaario 1 (5 alakoulua):**

Alakouluikäisten opetus järjestetään 1.8.2027 alkaen Keskuskoululla sekä Alanurmon, Liuhtarin, Ritavuoren ja Tiistenjoen kouluilla.

#### **Skenaario 2 (8 alakoulua):**

Kouluverkkoa tiivistetään lakkauttamalla Kauhajärven ja Hellanmaan koulut 1.8.2027 alkaen. Haapakosken ja Männikön koulut yhdistetään 1.8.2027 alkaen Karhunkylän kouluksi. Opetus jatkuu Keskuskoulussa sekä Alanurmon, Karhunkylän, Liuhtarin, Poutun, Ritavuoren, Ruhan ja Tiistenjoen kouluilla.

Ehdotus perustuu valmisteltuun materiaaliin.

- Skenaario 0: pedagogisesti ja taloudellisesti huonoin vaihtoehto
- Skenaario 1: pedagogisesti ja taloudellisesti paras vaihtoehto



- Skenaario 2: pedagogisesti huomattavasti parempi vaihtoehto kuin skenaario 0. ja myös taloudellisesti parempi vaihtoehto kuin skenaario 0.

Skenaariossa 0 vaarantuu lakisääteinen tehtävä, perusopetuksen toteuttaminen opetussuunnitelman mukaisesti. Pienissä yksiköissä ei ole mahdollista toteuttaa monipuolista pedagogiikkaa ja tukea siinä määrin, mitä oppilaat tarvitsevat. Lisäksi turvallisuus vaarantuu toiminnan ollessa ainoastaan muutaman opettajan harteilla. Talouden kantokyky ei kestä ylläpitämään nykyisenlaista kouluverkkoa. Talous kuormittuu yliresursoinnista, jota pieniin yksiköihin tulee kohdentaa. Lisäksi kiinteistökustannukset vajaakäytöllä olevista kiinteistöistä ovat huomattavat.

Skenaario 1 on pedagogisesti ja taloudellisesti kannattavin vaihtoehto. Selvityksessä ilmenee, että oppilaskohtaiset kustannukset pienenevät koulun kasvaessa n.140 oppilaaseen asti. Resursoinnilla pystytään takaamaan monipuolinen opetushenkilöstö, kaikki lakisääteiset tukimuodot sekä koulua virkatyönä johtava rehtori. Lisäksi opiskeluhuollon palvelut on mahdollista toteuttaa koululla lähipalveluna. Tässäkin vaihtoehdossa jää kiinteistöjen vajaakäyttöä, kun katsotaan oppilasennusteita kuuden vuoden aikajänteellä.

Skenaario 2 on kuulemisten ja lapsivaikutusten arvioinnin perusteella kaupunkilaisille lähestyttävien ratkaisu. Tässä mallissa kyläkouluista siirrytään toisiin kyläkouluihin, eikä muutos kouluympäristössä ole niin iso kuin suureen kouluun siirryttäessä. Malli mahdollistaa kohtuullisen kokoisten kyläkoulujen toiminnan n. kuudeksi vuodeksi ja rauhoittaa palveluverkon tilanteen pitkäksi aikaa. Kun edelleen on voimassa oppilasraja 35, on ennakoitavissa, milloin koulun koko pienenee niin paljon, että sen lakkauttamista tulee arvioida. Pedagogiset ja taloudelliset hyödyt eivät ole yhtä suuret kuin skenaariossa 1, mutta niitä pystytään saavuttamaan kohtuullisesti.

## Ehdotus

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, että palveluverkkosuunnitelmassa edetään skenaario 2 -mallin mukaan.



---

**Sivistyslautakunta, § 170, 11.12.2025**

**Sivistyslautakunta, § 22, 18.02.2026**

**Sivistyslautakunta, § 110, 26.08.2026**

**§ 110**

**Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen**

LAPDno-2024-823

**Sivistyslautakunta, 11.12.2025, § 170**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

**Liitteet**

1 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Lapuan kaupungille on 9.11.2025 jätetty kuntalaisaloitepalvelun kautta kuntalaisaloite, jossa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja sitä tarkennetaan.

Valmistelu on aloitettu.

Aloite ja osallistujaluettelo liitteenä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

**Päätös**

Keskustelun jälkeen sivistyslautakunta merkitsi kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

---

**Sivistyslautakunta, 18.02.2026, § 22**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

Lapuan kaupunginvaltuusto päätti (§ 91 ja § 92, 8.12.2025) pitämässään kokouksessa, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana. Tarkastelun tavoitteena on päivittää ja täsmentää palveluverkkolinjausta siten, että kaupungilla on ennustettava, ennakoitava ja johdonmukainen toimintamalli, joka turvaa lasten edun, lähipalveluiden alueellisen



kattavuuden sekä koko kaupungin elinvoiman. Kokonaisarvio sisältää ennakkovaikutusten arvioinnin.

Lapuan kaupungille 9.11.2025 jätetyssä kuntalaisaloitteessa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja tarkennetaan.

Kuntalaisaloite on näin tarkoituksen mukaista ottaa samalla käsittelyyn ja valmisteluun kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti perusopetuksen palveluverkkolinjauksen uudelleen tarkastelun yhteydessä vuoden 2026 aikana.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta toteaa, että kuntalaisaloite käsitellään samanaikaisesti kaupunginvaltuuston (§ 91 ja § 92, 8.12.2025) tekemien päätösten kanssa, joissa Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana.

### **Päätös**

Sivistyslautakunta hyväksyi sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

---

## **Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 110**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi  
Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi  
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi

### **Liitteet**

- 1 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen
- 2 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen 2025-11-09\_45,399\_osallistujat  
Verkkojulkisuus rajoitettu

Lapuan kaupungille on 9.11.2025 jätetty kuntalaisaloitepalvelun kautta kuntalaisaloite, jossa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja sitä tarkennetaan. Kuntalaisaloitteessa esiin nostetut teemat on huomioitu kokonaisuudessaan osana palveluverkkosuunnitelman täsmentämistä valtuuston päätösten mukaisesti (8.12.2025 §91 ja §92). Kuntalaisaloitteen valmistelun aloittaminen on käsitelty sivistyslautakunnassa 11.12.2025 §170.

Kuntalaisaloite liitteenä. Muu lisämateriaali liitteenä edellisessä pykälässä.



Kokonaisarvio sisältää kuntalaisaloitteen teemat seuraavasti:

### **1. Kylien kehittämisen ja elinvoiman huomioiminen**

- Kouluverkon vaikutuksia kylien elinvoimaan on arvioitu laajasti palveluverkkoselvityksen skenaarioissa sekä lapsivaikutusten arvioinnissa (LAVA).
- Skenaariossa 0 lähipalveluiden pysyvyyden todetaan vahvistavan kylien identiteettiä ja houkuttelevan nuoria perheitä, mutta pitkän aikavälin haasteena on väestökehityksen tuoma epävarmuus.
- Skenaarioissa 1 ja 2 kylien elinvoimariskien (väestön ikääntyminen ja muuttoliikkeen hidastuminen) hallintakeinoiksi esitetään muun muassa vetovoimaista tonttikaavoitusta, maankäytön joustavuutta sekä lakkautettavien koulutilojen siirtämistä harrastus- ja yhteisökäyttöön.
- Kuntabarometrin pohjalta tehdyn analyysin mukaan alakoulujen palveluverkko ei suoraan vaikuta yritysalueen elinvoimaan, vaan yritysten kannalta olennaisempia ovat elinkeinopalvelut, hankinnat sekä päätöksenteon avoimuus ja tehokkuus.
- Pääosassa kyliä koulu ei ole ainoa yhteisöjen käytössä oleva kiinteistö, jolloin yhteisöllisyyttä ja esimerkiksi kylän tapahtumia voidaan järjestää muissa kylillä olemassa olevissa kiinteistöissä.

### **2. Kokonaisarvioinnin määrittely ja kuntakeskuksen koulujen kunto**

- Kaupunginvaltuuston linjauksen mukaisesti palveluverkkoselvitys kattaa kaikki kaupungin 11 alakoulua kokonaisuutena eikä rajoitu vain yksittäisiin kouluihin.
- Kaikille koulukiinteistöille – mukaan lukien kuntakeskuksen ja taajaman suuret koulut (Alanurmo, Keskuskoulu, Liuhtari, Ritavuori) – on tehty Skenarios-ohjelmistoon perustuva arvonmäärittely-, kuntoluokka- ja korjausvelka-analyysi sekä määritelty vuosittaiset investointitarpeet vuosille 2026–2040. Lisäksi ohjelmiston luomat arviot kiinteistöistä on tarkastettu teknisen toimen henkilöstön toimesta.
- Skenarios-ohjelmiston tapa laskea kiinteistön korjausvelkaa (ja tulevia CapEx-kuluja eli investointeja) perustuu tilastolliseen elikaarimallinnukseen ja rakennusosakohtaiseen tarkasteluun.

### **3. Ympäristöterveyden ja sisäilman huomioiminen**

- Erillisiä ulkopuolisen toimijan tekemiä kuntoarvioita ei ole tehty. Tekninen toimi on oman henkilökunnan toimesta käynyt lävitse Skenarioksen esittämät korjaustoimenpiteet. Lisäksi investointisuunnitelmissa on otettu huomioon tiedossa olevat korjaustarpeet.
- Kouluilta Granlund Manager -järjestelmään tulevat palvelupyynnöt otetaan käsittelyyn viipymättä. Erityisen kiireellisinä hoidetaan kaikki turvallisuuteen ja sisäilmaan vaikuttavat toimenpiteet.
- Alakoulujen osalta ei ole tällä hetkellä vireillä aktiivisia sisäilmailmoituksia.

### **4. Oppilasmäärien kaksitasoinen seurantamalli**

- Oppilasennusteita seurataan tiiviisti useamman kerran vuodessa. Ennusteista ilmenee oppilasmäärä kouluittain ja vuosiluokittain kuuden vuoden ajanjaksolta. Ennusteet ovat julkisia ja tiedossa päättäjillä, kouluilla sekä kylillä.



- Valtuuston (9.12.2024 §86) päätöksen mukaan mikäli koulun. 1.-6.-luokkalaisten oppilasmäärä on alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin toiminta lakkaa seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivä on aina 20.9. Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.
- Syntyvyys Lapualla on ollut vuosia laskussa ja tämä tieto on ollut näkyvillä myös koulujen oppilasennusteissa ennakoivasti. Vaikka kylällä on ollut koulu, se ei ole kuitenkaan vaikuttanut tarpeeksi lapsiperheiden muuttoaktiivisuuteen kylälle.
- Opetustoimen selvityksessä tuodaan esiin, että oppilasmäärän laskiessa alle 35 oppilaan koulussa muodostuu erittäin heterogeenisia yhdysluokkia (jopa 3–4 eri vuosiluokkaa samassa opetusryhmässä), mikä vaarantaa opetussuunnitelman mukaisen opetuksen ja tuen toteutumisen sekä kuormittaa huomattavasti koulun henkilöstöä. Pedagogisesti ei voida mitenkään perustella alle 35 oppilaan koulun tuottamia hyötyjä.

#### **5. Lapsivaikutusten arvioinnin (LAVA) selkeyttäminen**

- Palveluverkkosuunnittelua varten on laadittu laaja lapsivaikutusten arvioinnin (LAVA) raportti, joka pohjautuu Etelä-Pohjanmaan LAPE-hankkeen prosessimalliin sekä YK:n lapsen oikeuksien sopimukseen.
- Arviointia varten toteutettiin maaliskuussa 2026 kohdennetut Webropol-kyselyt oppilaille (774 vastausta, 150 piirustusta), huoltajille (234 vastausta) ja opetushenkilöstölle (53 vastausta) sekä hyödynnettiin vuoden 2026 kouluhyvinvointikyselyn tuloksia.
- Raportti määrittelee seurantamenetelmät (mm. säännölliset hyvinvointi- ja huoltajakyselyt), joilla vaikutuksia seurataan päätöksenteon jälkeen.

#### **6. Koulujen yhdistämisprosessien ennakointi**

- LAVA-raportissa on osoitettu konkreettiset riskinhallintakeinot mahdollisissa koulujen yhdistämistilanteissa.
- Integraatioprosessin sopeuttamiskeinoiksi esitetään säännöllisiä ja varhain aloitettuja tutustumis- ja ryhmäytystoimia, kokonaisten luokkien tai vakiintuneiden kaveriparien siirtämistä yhdessä uuteen kouluun, opettajien siirtymätukea sekä huoltajien ottamista mukaan toimintakulttuurin suunnitteluun.

#### **7. Skenaariomallit koulukohtaisesti**

Oppilaiden sijoittuminen ja siirtymät on mallinnettu koulukohtaisesti selvitysmateriaalin eri skenaarioissa:

- Skenaario 1 (5 alakoulua):
  - Alanurmon koulu (+ Ruha)
  - Keskuskoulu (+ 75 % Poutusta)
  - Ritavuoren koulu (+ Hellanmaa + 25 % Poutusta)
  - Liuhtarin koulu (+ Männikkö + Haapakoski)
  - Tiistenjoen koulu (+ Kauhajärvi)
- Skenaario 2 (8 alakoulua):
  - Haapakoski + Männikkö yhdistyvät Karhunkylän kouluksi
  - Hellanmaa + Pouttu yhdistyvät
  - Kauhajärvi + Tiistenjoki yhdistyvät



○ Alanurmo, Keskuskoulu, Liuhtari, Ritavuori ja Ruha jatkavat erillisinä.

## **8. Oppilasennusteiden tarkkuus ja aikaväli**

- Syntyvyystilastot osoittavat syntyvyyden laskeneen Lapualla yli kolmanneksella vuodesta 2016 (155 lasta) vuoteen 2023 (101 lasta), ja alakoululaisten kokonaismäärän vähenevän noin 50-60 oppilaalla vuosittain.
- Oppilasennusteet on esitetty väestötietoihin perustuen lukuvuoteen 2031–2032 saakka.
- LAVA-raportissa painotetaan, että tehtävien ratkaisujen on oltava pitkäjänteisiä, jotta vältetään epätietoisuuden jatkumiselta ja yksittäisen oppilaan toistuvilta koulunvaihdolta alakoulun aikana.
- Tarkemman oppilasennustemallin kehittäminen ei ole mahdollista, sillä ennakoivasti ei saada tietoa maahanmuutosta, maastamuutosta, kuntien välisestä muutosta tai syntyvyydestä.

## **9. Työpaikkojen ja asuinalueiden muutosten huomioiminen**

- Elinvoimaselvityksessä on kartoitettu yritysten määrät kyläalueittain (Kauhajärvi 31 kpl, Karhunkylä 39 kpl, Hellanmaa 40 kpl).
- Työ- ja elinkeinoministeriön asetuksen mukainen työssäkäyntialue yleisesti käsittää noin tunnin ajomatkan (80 km) säteen.
- Esitetyn aineiston mukaan alakoulujen palveluverkolla ei ole suoraa yhteyttä yritysalueiden elinvoimaan.

## **10. Henkilöstön sijoittaminen lapsen edun mukaisesti**

- LAVA-raportissa tunnistetaan huoltajien ja lasten huoli oppilastuntemuksen katoamisesta, mikäli tutut opettajat eivät siirry uuteen kouluun.
- Raportissa suositellaan opettajien pedagogisen asiantuntemuksen ja tiimiopettajuuden hyödyntämistä sekä riittävää tiedonsiirtoa vastaanottaville opettajille oppilaiden yksilöllisten tarpeiden turvaamiseksi.
- Henkilöstösijoittelussa huomioidaan mahdollisuuksien mukaan oppilaiden ja opettajan siirtyminen samaan kouluun.

## **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi, että kuntalaisaloitteessa esiin nostetut teemat on huomioitu kokonaisuudessaan osana palveluverkkosuunnitelman täsmentämistä valtuuston päätöksien mukaisesti (8.12.2025 §91 ja §92)
2. Esittää asian kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle vastauksena aloitteeseen.
3. Esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että aloite katsotaan loppuunkäsittellyksi.



**§ 111**

**Sivistyslautakunnan alaisten yksiköiden laskujen hyväksyjät 1.9.2026 alkaen**

LAPDno-2025-522

Valmistelijat / lisätiedot:

Katja Korkiamäki, Varhaiskasvatuspäällikkö, katja.korkiamaki@lapua.fi  
Tiina Lassila, Hallintosihteeri, tiina.lassila@lapua.fi

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta osana toimintaprosesseja-ohjeen (33/00.01.01. /2018) kohdan Kirjanpito ja maksuliikenne b) Ostolaskujen käsittely ja maksuliikenne mukaan kaupunginhallituksen ja lautakuntien tulee vähintään kerran vuodessa määrätä ne henkilöt, joilla on oikeus hyväksyä tositteet. Tällöin tulee myös selvästi määritellä, minkä kustannuspaikan/tulosityksikön laskuja henkilö voi hyväksyä (ei voi hyväksyä omia kulujaan).

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 11.12.2025 §169 hyväksynyt sivistyslautakunnan alaisten yksiköiden laskujen hyväksyjät 1.1.2026 alkaen. Varhaiskasvatuksessa tapahtuneiden vastuualuemuutosten takia päivitetään varhaiskasvatuksen laskujen hyväksyjät 1.9.2026 alkaen:

|                                                                                            |                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <b>Varhaiskasvatus:</b>                                                                    | Korkiamäki Katja (omien alaistensa varahyväksyjä) |
| Kissankellon päiväkoti + esiopetusryhmä ja Keskuskoulun esiopetusryhmä                     | Latvala Jenni                                     |
| Alanurmon päiväkoti + esiopetusryhmä ja Jokilaakson päiväkoti                              | Peräsalo Anne                                     |
| Liuhtarin päiväkoti, Liuhtarin koulun esiopetusryhmä ja kotona toimivat perhepäivähoitajat | Niemistö Henna-Riikka                             |
| Ritavuoren päiväkoti ja Ritavuoren koulun esiopetusryhmä                                   | Latvala Anu                                       |
| Ryhmikset: Vaahtera, Kultahippu, Karpalo ja Tiistenjoki                                    | Pohjanoksa Henna                                  |

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta hyväksyy varhaiskasvatuksen laskujen hyväksyjät oheisen taulukon mukaisesti 1.9.2026 alkaen.



---

**Sivistyslautakunta, § 96, 12.08.2026**

**Sivistyslautakunta, § 112, 26.08.2026**

**§ 112**

**Vuoden 2025 arviointikertomus / sivistyslautakunnan vastaus**

LAPDno-2026-189

**Sivistyslautakunta, 12.08.2026, § 96**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 8.6.2026 §22 käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2025. Arviointikertomus oheismateriaalina.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee arviointikertomuksen vuodelta 2025 tiedokseen.

**Päätös**

Sivistyslautakunta merkitsi arviointikertomuksen vuodelta 2025 tiedokseen.

---

**Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 112**

Valmistelijat / lisätiedot:

Katja Korkiamäki, Varhaiskasvatuspäällikkö, katja.korkiamaki@lapua.fi

Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi

Kaisa Piiparinen, Lukion rehtori, kaisa.piiparinen@lapua.fi

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

Liitteet

1 Sivistyslautakunta / vastaukset arviointikertomukseen 2025

Sivistyslautakunnan vastaukset esitettyihin kannanottoihin ja selvityspyyntöihin liitteenä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta antaa oheisen selvityksen tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksessa esitettyihin kannanottoihin ja selvityspyyntöihin.



**§ 113**

**Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.7.2026 / sivistyslautakunta (kuukausiraportti)**

LAPDno-2025-1103

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi  
Tiina Lassila, Hallintosihteeri, tiina.lassila@lapua.fi

**Liitteet**

- 1 Ta 26 / sivistyslautakunta / käyttötalouden toteuma 1.1.-31.7.2026  
2 Ta 26 / sivistyslautakunta / investoinnit 1.1.-31.7.2026

Sivistyslautakunnan talousarvion toteutuminen ajalta 1.1.-31.7.2026:

|                | TP 2025     | Tot. 07/2025 | Tot-% | TA 2026     | Tot. 07/2026 | Tot-% |
|----------------|-------------|--------------|-------|-------------|--------------|-------|
| Toimintatuotot | 1.103.456   | 556.657      | 50,4  | 1.288.078   | 519.845      | 40,4  |
| Toimintakulut  | -29.364.956 | -16.847.041  | 57,4  | -31.320.798 | -17.913.651  | 57,2  |
| Toimintakate   | -28.261.499 | 16.290.384   | 57,6  | -30.032.720 | -17.393.806  | 57,9  |

**INVESTOINNIT**

Talousarvion 2026 investointien toteutuminen ajalta 1.1.-31.7.2026:

|                       | TA 2026 | TOT 07/2026 | Tot-% |
|-----------------------|---------|-------------|-------|
| 97001 Yläkoulu        | -28.000 | -3.299      | 11,8  |
| 97002 Lukio           | -10.000 | -7.660      | 76,6  |
| 97003 Alakoulut       | -35.000 | -981        | 2,8   |
| 97051 Varhaiskasvatus | -10.000 | -9.555      | 95,5  |

Tarkemmat erittelyt liitteinä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee sivistyslautakunnan alaisten toimialojen talouden toteuman ajalta 1.1.-31.7.2026 tiedokseen.



---

**Sivistyslautakunta, § 99, 12.08.2026**

**Sivistyslautakunta, § 114, 26.08.2026**

**§ 114**

**Talousarvio 2027 sekä taloussuunnitelma 2028-2029, sivistyslautakunta**

LAPDno-2026-399

**Sivistyslautakunta, 12.08.2026, § 99**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi  
Tiina Lassila, Hallintosihteeri, tiina.lassila@lapua.fi

Liitteet

- 1 Talousarvion 2027 laadintaohjeet
- 2 Raamikehys 2027 KH

Kaupunginhallituksen päätös 15.6.2026 §203: "Talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2028-2029 lähtökohdat" oheismateriaalina.

Kaupunginhallituksen päätöksessä 15.6.2026 §203 ei lautakuntakohtaisia talousarviokehityksiä tässä vaiheessa aseteta. Valmistelun ensimmäisessä vaiheessa tarkastellaan kaupungin kokonaistalouden raamikehystä nykytilanteen perustella, joka pohjautuu tilinpäätökseen 2025, vuoden 2026 talousarvioon, käytettävissä oleviin talousennusteisiin sekä valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman ennustelukuihin.

Vuoden 2027 talousarvion kokonaistalouden raamikehyksen perustella kaupungin talous muodostuu nykyisillä lähtöteidoilla merkittävästi alijäämäiseksi. Näin olle talousarviovalmistelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota menojen kasvun hillintään sekä toiminnan kustannustehokkuuteen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee vuoden 2027 talousarvion laadintaohjeet tiedokseen.

### **Päätös**

Sivistyslautakunta hyväksyi sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

---

**Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 114**

Liitteet

- 1 Kokonaisraami 2027, kh 17.8.2026
- 2 Lautakuntakohtaiset talousarvioraamit ja säästötavoitteet 2027, kh 17.8.2026
- 3 Pöytäkirjan ote-Kaupunginhallitus - 17.08.2026



Kaupunginhallitus on 17.8.2026 §221 käsitellyt uudelleen vuoden 2027 talousarvion kokonaisraamin sekä lautakuntaakohtaiset säästötavoitteet. Päättös sekä raamit liitteenä.

Tarkennetun raamin mukaisesti sivistyslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2027 tulee olla seuraava:

| <b>Sivistyslautakunta</b> | <b>TA 2026</b> | <b>TA 2027</b> | <b>Ero</b> |
|---------------------------|----------------|----------------|------------|
| Toimintatuotot            | 1.245.500      |                |            |
| Toimintakulut             | -24.260.900    |                |            |
| Toimintakate              | -23.004.400    | -23.629.000    | -624.600   |

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee talousarvion laadintaohjeen ja raamin tiedokseen. Lautakunnan ensimmäinen talousarviokäsittely on 23.9.



---

**§ 115**

**Muut asiat**

Sivistyslautakunnan seuraava kokous pidetään 23.9.2026 klo 16.30.